

ANTECEDENTES / PAPEL DEL ESTADO



En Colombia el proceso de planificación se manifiesta a través de **varias etapas las cuales han permitido su consolidación a nivel local, regional y nacional, generando nuevos elementos para la organización territorial**, es así como nace este instrumento de orientar el desarrollo y liderar los pasos a la ordenamiento del territorio teniendo como particularidad según VELÁSQUEZ (2010 P. 9) la introducción de "prácticas institucionales de planeación económica y de planeación urbana y municipal **desde fines de la década del cuarenta y comienzos de los años cincuenta del siglo pasado, respectivamente.**



Marcha del silencio... contra la impunidad



El surgimiento de la planeación estuvo ligado al proyecto modernizador de las élites políticas del país en el período de entreguerras del siglo XX, proyecto enmarcado en lo que (Sunkel, 1993) denominó el Estado desarrollista, responsable de promover el desarrollo económico y la acumulación de capital, proveer bienes y servicios sociales a la población y asegurar los consensos políticos requeridos para su éxito (VELÁSQUEZ, 1996)".

ANTECEDENTES / PAPEL DEL ESTADO

1

El surgimiento de la planeación estuvo ligado al proyecto modernizador de las élites políticas del país en el período de entreguerras del siglo XX, proyecto enmarcado en lo que (Sunkel, 1993) denominó el Estado desarrollista, responsable de promover el desarrollo económico y la acumulación de capital, proveer bienes y servicios sociales a la población y asegurar los consensos políticos requeridos para su éxito (VELÁSQUEZ, 1996)”.


ANTECEDENTES / PAPEL DEL ESTADO

ANTECEDENTES

1. PAPEL DEL ESTADO

En el país no se había sido consciente de la necesidad de asumir el urbanismo como una función pública. La primera mención de ello se hace en el Artículo 3ro. de la Ley 388, con anterioridad al siglo XIX nadie dudaba que el estado debería intervenir en el desarrollo de la ciudad, teorías económicas a partir de este siglo planteaban la no intervención, la teoría política sobre el estado moderno asimila el desarrollo de la ciudad a otras disciplinas económicas.

En el caso colombiano la intervención del estado ha sido débil. La labor del estado central es crear un marco legal.

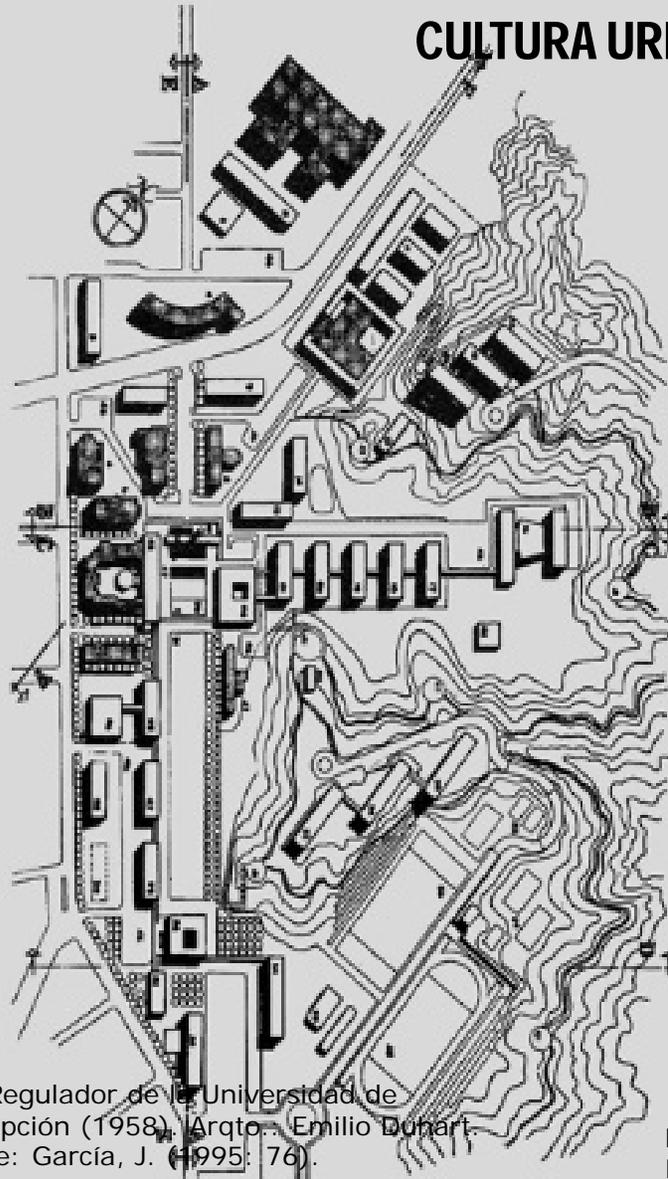


ANTECEDENTES / PAPEL DEL ESTADO

2. CULTURA URBANISTICA Y FORMACION DE LA DISCIPLINA.

En la década del 70 el urbanismo se hacía en las oficinas de planeación de las ciudades y con una marcada ausencia de cultura sobre territorio. Hasta hace 4 o 5 años se inició un trabajo serio en Colombia sobre el tema. La comunidad académica y profesional esta en proceso de formación.

CULTURA URBANISTICA Y FORMACION DE LA DISCIPLINA.



Plan Regulator de la Universidad de Concepción (1958). Arqto. Emilio Duhart. Fuente: García, J. (1995: 76).



Plan Regulator del Campus (1931) de Karl Brunner. Fuente: García, J. (1995: 37).

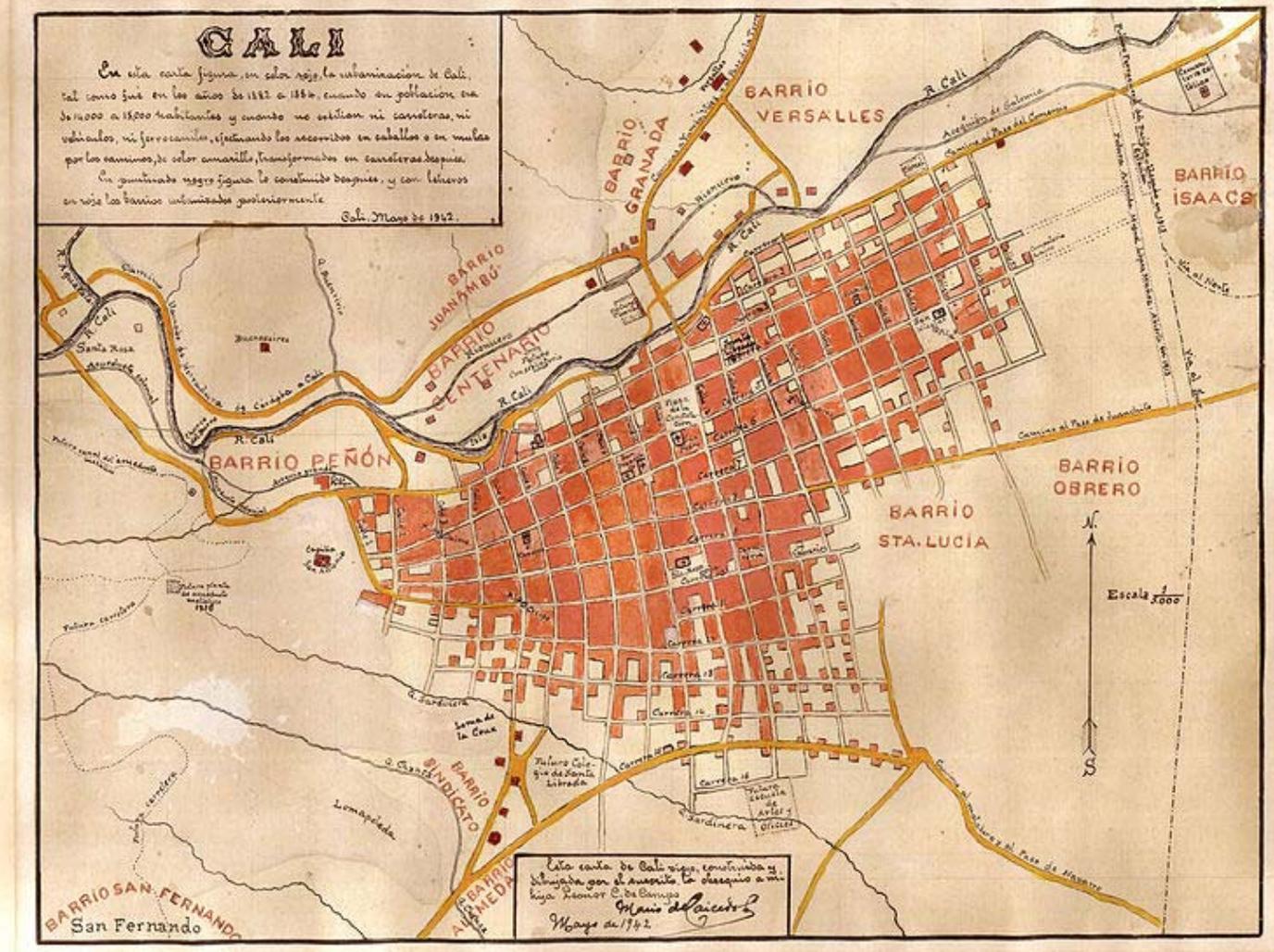
- 1 Esc. Dental
- 2 Esc. Medicina
- 3 Pab. Anatomía
- 4 Estadio
- 5 Piscina
- 6 Casa Deporte
- 7 Esc. Agronom.
- 8 Pab. Botánica
- 9 Pab. Fisiología
- 10 Esc. Farmacia
- 11 Inst. Biología
- 12 Casa Presidente
- 13 Esc. Educación
- 14 Esc. Derecho
- 15 Plaza del Campesin
- 16 Canchas Deportivas
- 17 Club Universitario
- 18 Aulas Centrales y Administración
- 19 Inst. Matemática-Fisic
- 20 Talleres
- 21 Esc. Química Inst.
- 22 Inst. Química
- 23 Biblioteca Central
- 24 Esc. Ingeniería
- 25 Ingeniería Electr.
- 26 Esc. Arquitectura
- 27 Hogares y Centro
- 28 Pab. Bellas Artes
- 29 Plaza Central Sur
- 30 Actual Posición de Biblioteca Central
- 31 Actual Estadio

3. DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS

A. Primera Etapa - Etapa Fundacional

En Colombia persiste un urbanismo vernacular ligado al desarrollo de la ciudad colonial, esta presente hasta principios del siglo en las ciudades grandes y en las intermedias, con la idea de que la ciudad crece por manzanas siguiendo una retícula que parte de una plaza y que coincide con las redes de servicios públicos.

3

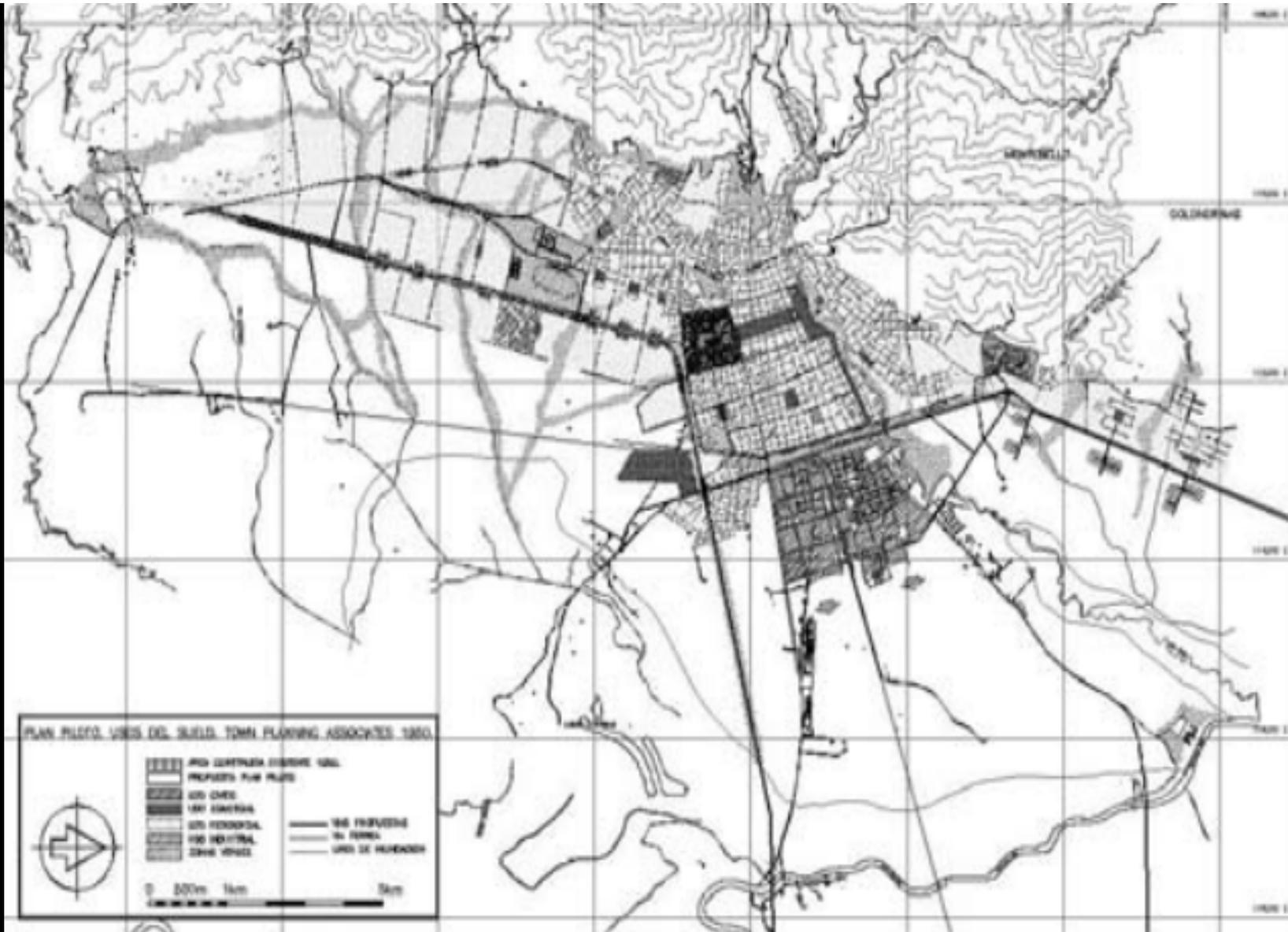


3. DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS

B. Segunda etapa. Modernismo en Colombia

El urbanismo moderno surge en el país impulsado por el crecimiento de las cuatro grandes ciudades en los años 20, con una importante influencia europea: la idea del ensanche español y/o el urbanismo inglés, el plano de la ciudad futura propuesto por Ricardo Olano en Medellín, la tradición austríaca y alemana reflejadas en la propuesta de Bruner para Bogotá.

Durante la década del 40 hay una marcada influencia latinoamericana





3

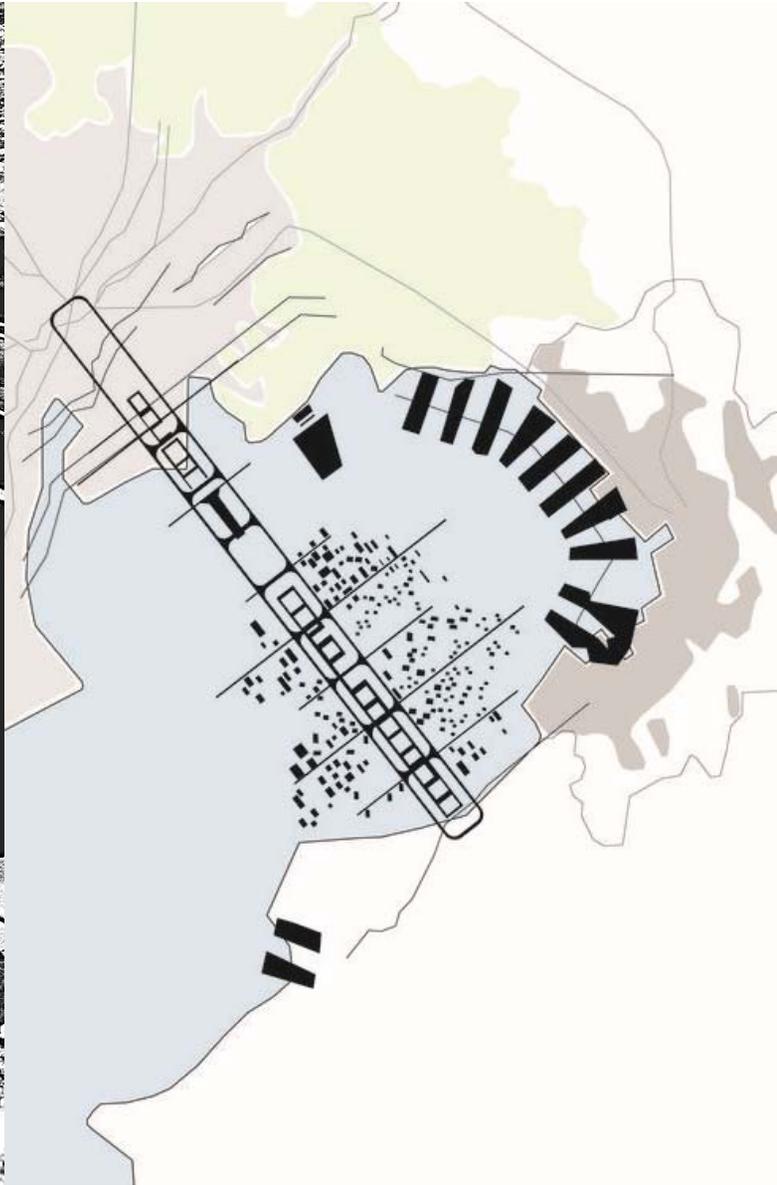
DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS.

En la década del 50. Aparece la idea del Plan Regulador que se había convertido en herramienta fundamental del urbanismo. Un grupo de arquitectos vinculados a la SCA. Entre ellos Jorge Gaitan Cortes y el mono Martínez convencen al gobierno de que hay que traer al país a los genios del urbanismo en el mundo. Vienen Wiener y Sert y Le Corbusier. Se inaugura la idea de urbanismo moderno en el país.



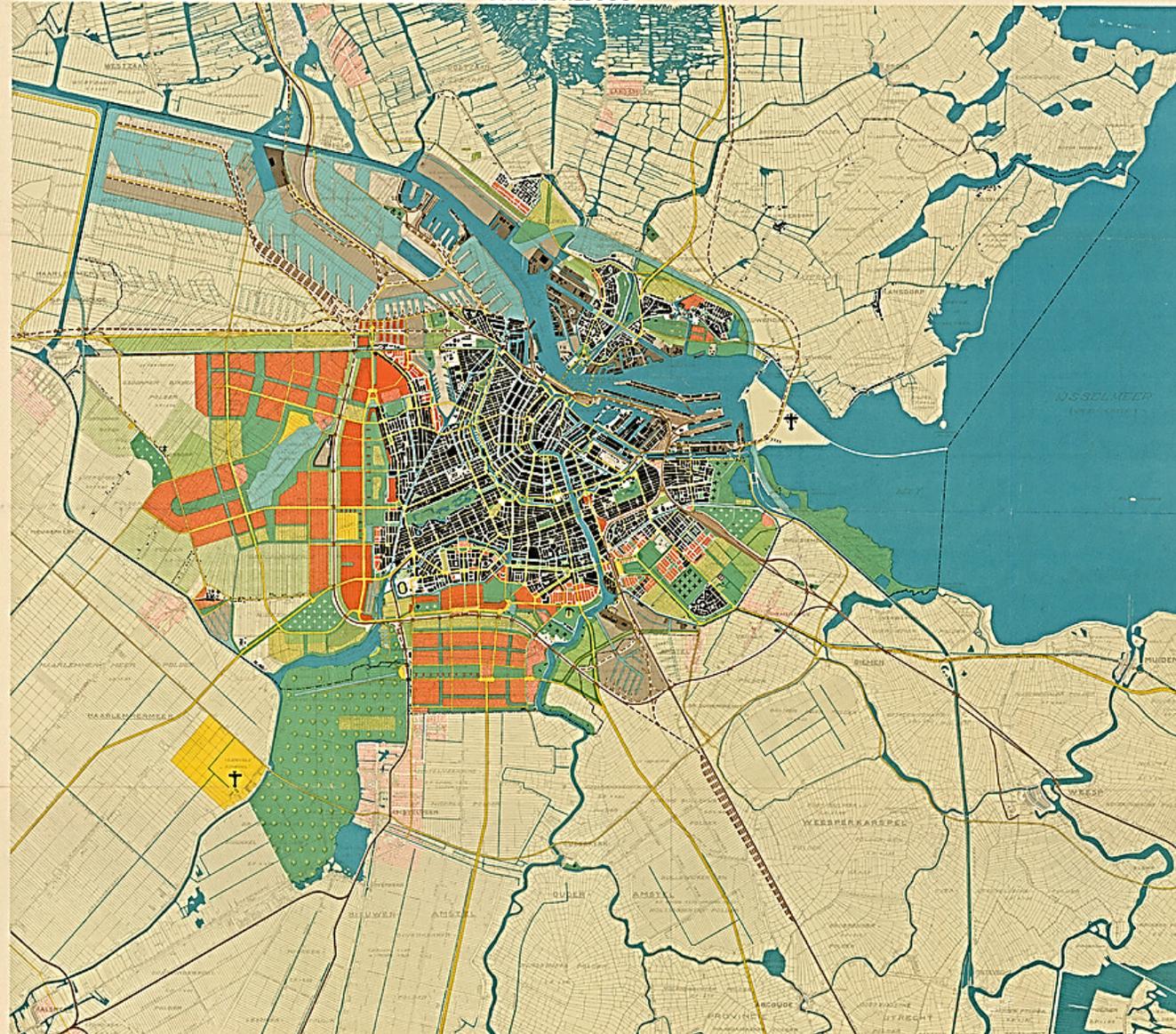
Kenzo Tange's Tokyo expansion project

DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS.





ALGEMEEN UITBREIDINGSPLAN VAN AMSTERDAM SCHAAL 1:25000





_planes urbanos berlin 1862-1994

La legislación más completa fue la inglesa que llegaba a plantear: "La solución a los problemas urbanos hay que darla sobre la base de recuperar para la colectividad todas las plusvalías generadas por ella misma a través de la urbanización o incluso del planeamiento de tal manera que todos los ciudadanos se encuentren en condiciones de paridad cualquiera que sea el destino de sus terrenos, según el plan de desarrollo".

C. TERCER PERIODO. planeamiento de desarrollo

la explosión urbana en Colombia y el debilitamiento del urbanismo. Se discute en los años 50 el modelo de desarrollo económico y el papel que juega la ciudad. Llega el país la misión del Banco Interamericano de Desarrollo.

El profesor Currie viene a hacer el primer Plan Nacional. El país le apuesta al país agrario moderno a través de la reforma agraria.

La década de los 70 es el momento de la explosión urbana y el debilitamiento del urbanismo. A partir de aquí el panorama cambia y no el desarrollo de las cuatro principales ciudades. La política económica desconoce el papel de la ciudad. Planeación Nacional cree que el desarrollo es un problema netamente económico y olvida el urbanismo.

CIUDAD UNIVERSITARIA DE BOGOTA

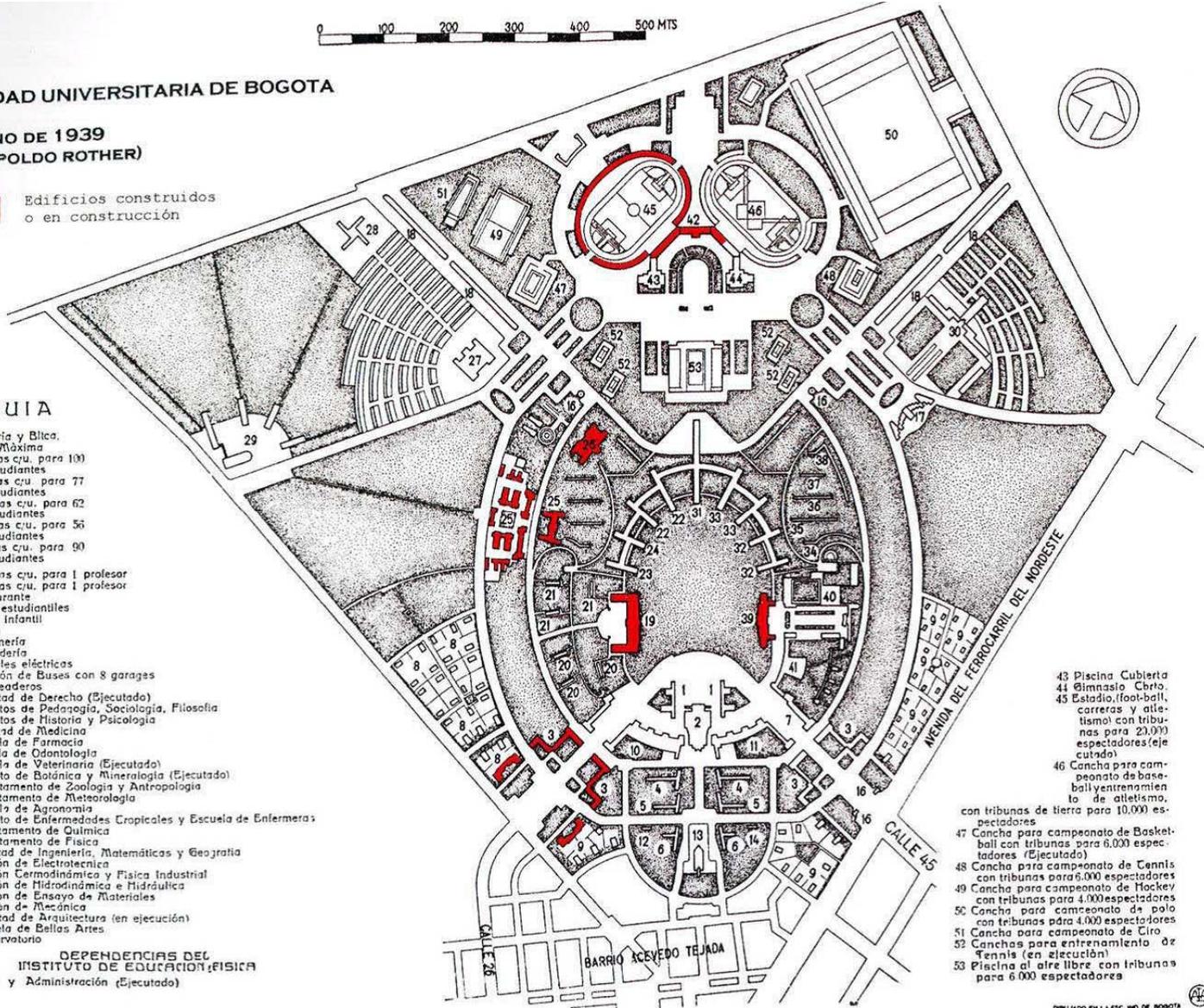
PLANO DE 1939 (LEOPOLDO ROTHER)

Edificios construidos
o en construcción

GUIA

- 1- Rectoría y Blica.
- 2- Aula Máxima
- 3-4 casas c/u. para 100 estudiantes
- 4-2 casas c/u. para 77 estudiantes
- 5-2 casas c/u. para 62 estudiantes
- 6-2 casas c/u. para 56 estudiantes
- 7-2 casas c/u. para 90 estudiantes
- 8-32 casas c/u. para 1 profesor
- 9-30 casas c/u. para 1 profesor
- 10- Restaurante
- 11- Clubs estudiantiles
- 12- Jardín infantil
- 13- Iglesia
- 14- Enfermería
- 15- Lavandería
- 16- Centrales eléctricas
- 17- Estación de Buses con 8 garages
- 18- Parquederos
- 19- Facultad de Derecho (Ejecutado)
- 20- Institutos de Pedagogía, Sociología, Filosofía
- 21- Institutos de Historia y Psicología
- 22- Facultad de Medicina
- 23- Escuela de Farmacia
- 24- Escuela de Odontología
- 25- Escuela de Veterinaria (Ejecutado)
- 26- Instituto de Botánica y Mineralogía (Ejecutado)
- 27- Departamento de Zoología y Antropología
- 28- Departamento de Meteorología
- 29- Escuela de Agronomía
- 30- Instituto de Enfermedades Tropicales y Escuela de Enfermeras
- 31- Departamento de Química
- 32- Departamento de Física
- 33- Facultad de Ingeniería, Matemáticas y Geografía
- 34- Sección de Electrotécnica
- 35- Sección Termodinámica y Física Industrial
- 36- Sección de Hidrodinámica e Hidráulica
- 37- Sección de Ensayo de Materiales
- 38- Sección de Mecánica
- 39- Facultad de Arquitectura (en ejecución)
- 40- Escuela de Bellas Artes
- 41- Conservatorio

DEPENDENCIAS DEL INSTITUTO DE EDUCACIÓN FÍSICA
42- Aulas y Administración (Ejecutado)



- 43- Piscina Cubierta
- 44- Gimnasio Cbrto.
- 45- Estadio (foot-ball, carreras y atletismo) con tribunas para 23.000 espectadores (ejecutado)
- 46- Cancha para campeonato de base-ball y entrenamiento de atletismo con tribunas de tierra para 10.000 espectadores
- 47- Cancha para campeonato de Basketball con tribunas para 6.000 espectadores (Ejecutado)
- 48- Cancha para campeonato de Tennis con tribunas para 6.000 espectadores
- 49- Cancha para campeonato de Hockey con tribunas para 4.000 espectadores
- 50- Cancha para campeonato de polo con tribunas para 4.000 espectadores
- 51- Cancha para campeonato de tiro
- 52- Canchas para entrenamiento de Tennis (en ejecución)
- 53- Piscina al aire libre con tribunas para 6.000 espectadores



El tema urbano había logrado consolidar cierto soporte y actividad académica y de investigación. Se arrincona. La política económica se limita a dos problemas sectoriales: la vivienda y los servicios públicos. Se realiza la reunión de Punta del Este. No hay crédito a los países que no tengan un Plan de desarrollo. Hay créditos para grandes proyectos de infraestructura no para proyectos sociales. Asesoría de la CEPAL

DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS.

Las acciones se limitan a las grandes ciudades: Bogotá, Medellín y Cali. Bogotá tuvo la fortuna de contar con el economista Kerry (1.969), Jorge Gaitan y Virgilio Barco quienes trabajan por la consolidación de la estructura urbana de Bogotá. Se da un gran impulso nacional a la actividad edificadora con la creación del sistema UPAC y de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda.

LOS AÑOS 60. CORRESPONDEN AL URBANISMO DE LA RECUPERACION DE LA CIUDAD EXISTENTE.

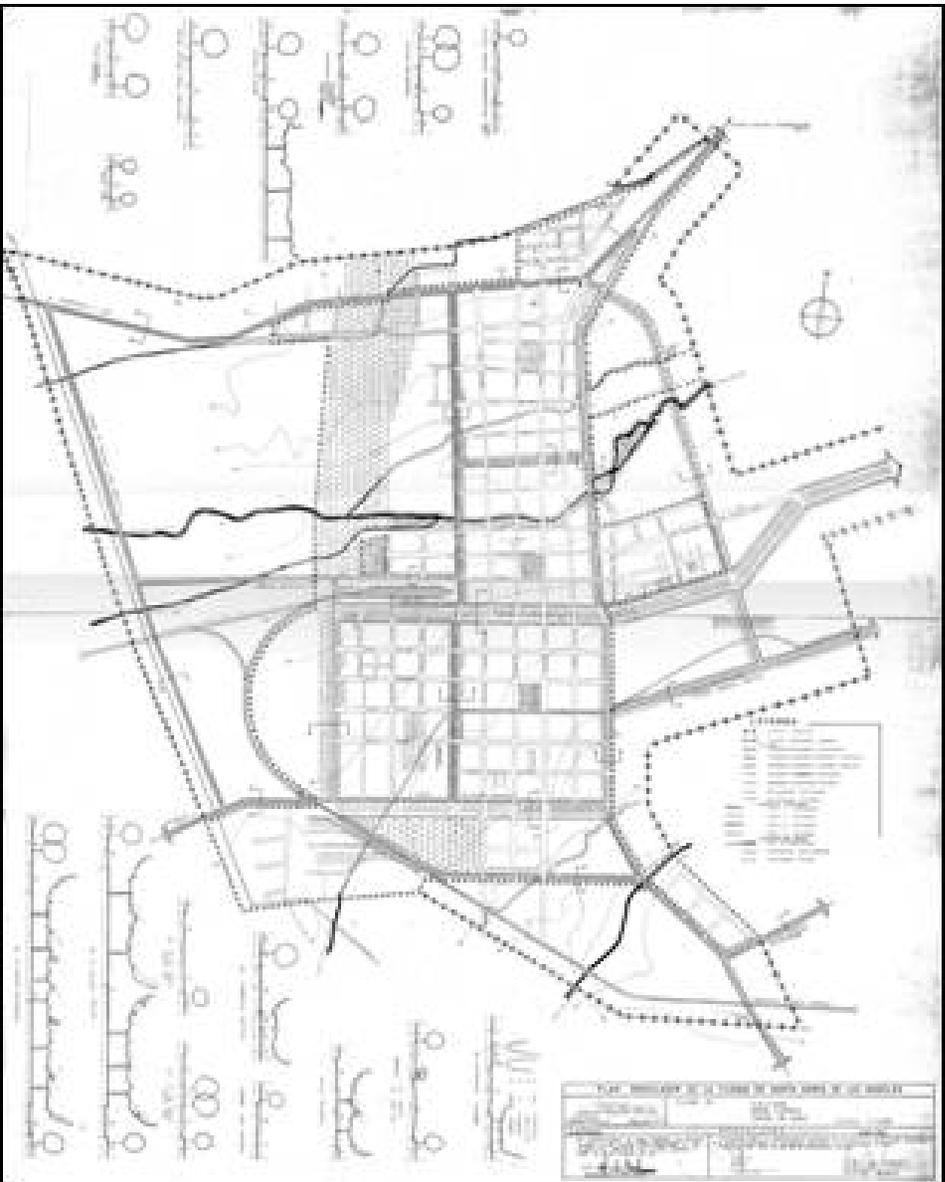
Se inicia la critica y el cuestionamiento al urbanismo moderno. (Aldo Rosi.) Medellín discute el problema del urbanismo metropolitano- regional.

Cali a raíz de la celebración de los Juegos Panamericanos anticipa un modelo de planeamiento: **Plan de Desarrollo Municipal**. Pero el país no tiene la visión de la importancia del momento.

3

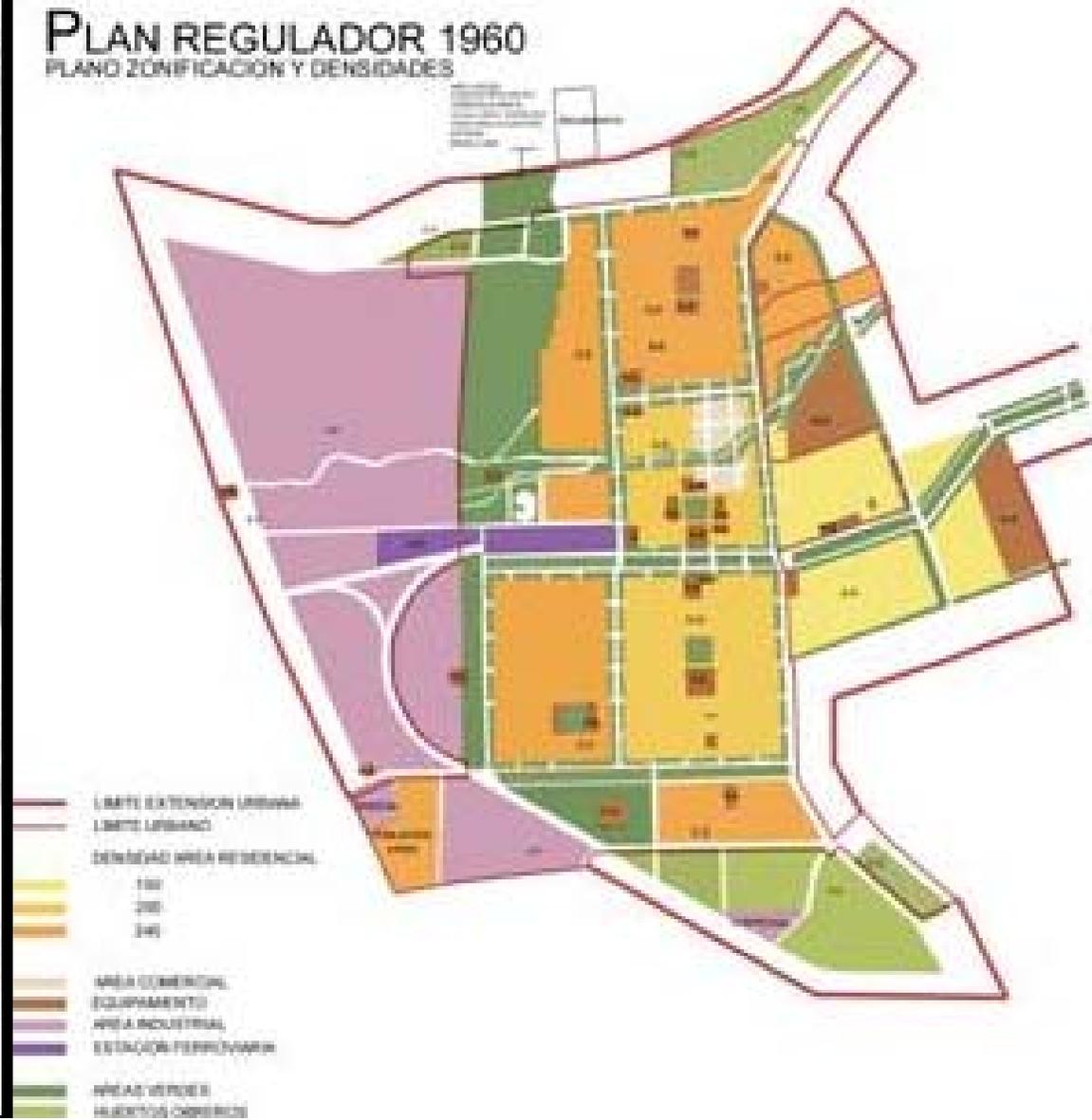


DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS.



PLAN REGULADOR 1960

PLANO ZONIFICACION Y DENSIDADES



D. PERIODO DE LA CRISIS

URBANA, la revisión del urbanismo municipal y el reemplazo del plan por el código urbano.

Durante los años 70 y 80, el crecimiento desbordado no se limita solo a las grandes ciudades, llega a las ciudades intermedias. En los años 80 aparecen problemas de ingobernabilidad. Crisis en los servicios públicos, el esquema nacional empieza a hacer crisis: corrupción, clientelismo. Dificultades en las políticas de vivienda ICT. Empiezan los debates sobre la necesidad de reformar el estado, la descentralización y el tema de la participación ciudadana.



ESTADO ACTUAL



A. SITUACION ACTUAL Alta densificación

ESTADO ACTUAL: Estos grandes asentamientos que ocupan casi el 80% del perímetro costero, en muchos casos grandes conjuntos ya consolidados se localizan sobre el mar en diferentes sectores de la isla ocupando las zonas de Baja mar consideradas de carácter público, es decir, son viviendas en suelo de reserva ambiental y de alto riesgo por LICUACION, VIBRACION SISMICA E INUNDACION POR TSUNAMIS, se suma la problemática de la legalidad del suelo el cual no existe por estar ubicadas algunas sobre el mar y otras en playa, casi un treinta por ciento (70%) de la población que habita en Tumaco se asienta ilegalmente en estas zonas.



MODELO REAL



B. SITUACION REAL Ocupación sin control

SITUACION REAL DE ALTA OCUPACION: En este modelo se presenta a Tumaco sin no tuviera ningún sistema de planeación, se observa como se duplica el numero de asentamientos Palafiticos y también las áreas aptas para densificación en plataforma continental, esto fomenta el crecimiento espontaneo de núcleos habitacionales desordenados y alta ocupación de bordes urbanos.



MODELO POT



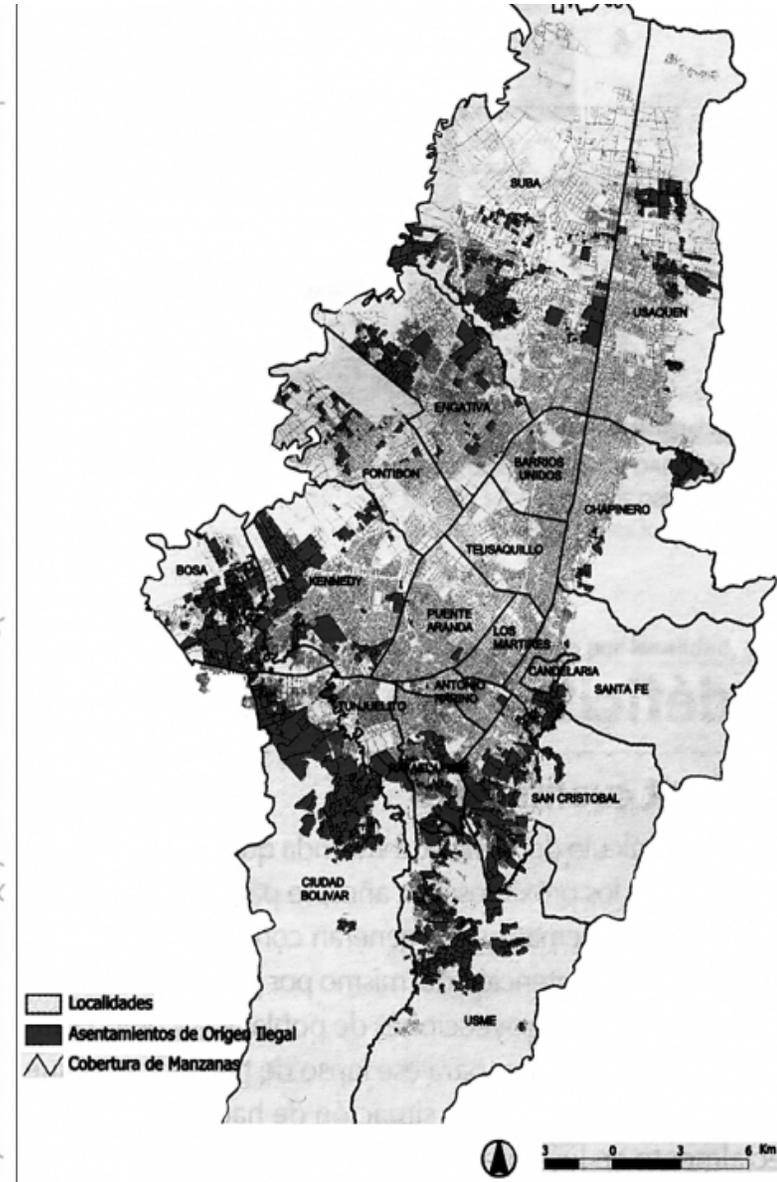
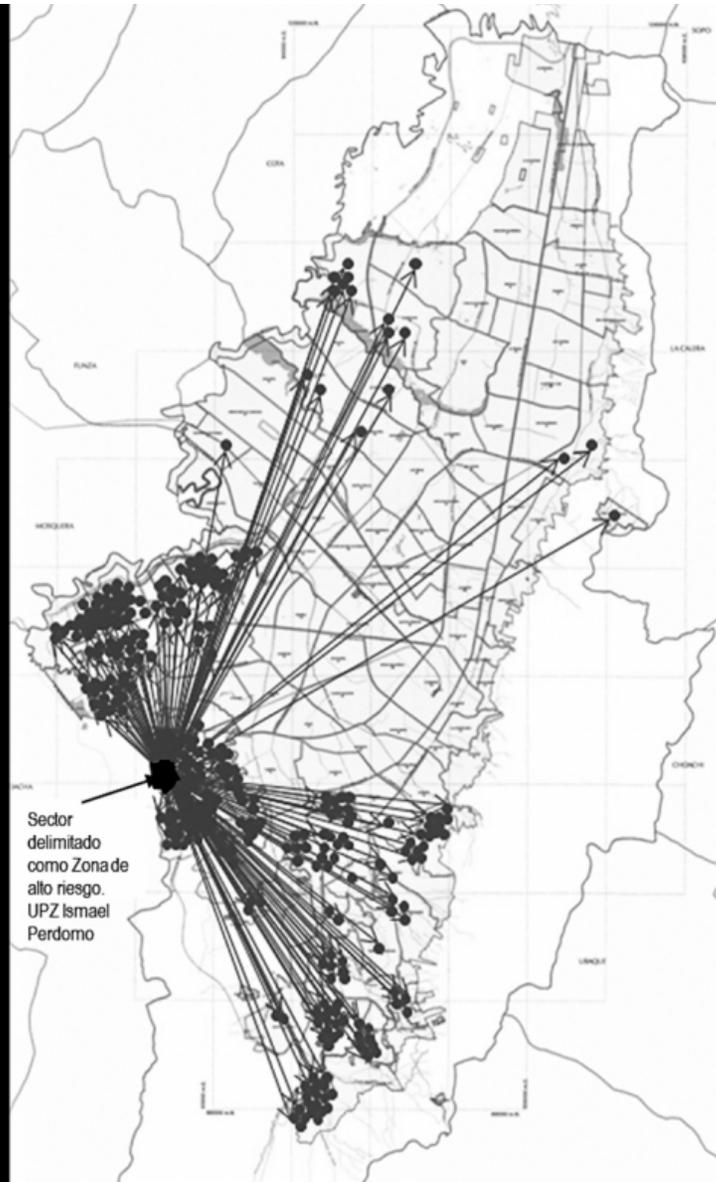
C. POT Riesgos y Reubicación

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: Planificación según el POT, planes de reubicación de los asentamientos palafitos ubicados en zonas de bajamar logrando la recuperación de zonas costeras, este modelo busca un traslado total de todos los asentamientos de borde densificando las áreas aptas para construcción en plataforma continental.



3

Se presenta una cascada de leyes entre ellas la elección popular de alcaldes y la Ley de Reforma Urbana en 1.989 como un inicio tímido de la necesidad de coordinar temas económicos, sociales y urbanos. El balance de los años 80 es un crecimiento desbordado de las periferias urbanas, urbanización clandestina, producto de la gestión del mercado informal y la dificultad de adelantar planes viales por dificultad de adquirir la tierra.



ENTRE LOS CERROS Y EL RIO CORREDOR VERDE DE SANTIAGO DE CALI



E. PERIODO ACTUAL : urbanismo de dimensión nacional.

Dentro de un panorama de agravamiento de los problemas urbanos, transporte, daños ambientales, ríos contaminados, tratamiento de aguas, crecimiento de la urbanización irregular, déficit de equipamientos y estructuras urbanas y la dificultad en la aplicación de la Ley 9ª, empieza a surgir por parte de un grupo de urbanistas cercanos a Planeación Nacional la reflexión sobre el tema.

- Se detecta la necesidad de :
- Restablecer los contactos con el urbanismo internacional
 - La nación debe asumir responsabilidades en el tema
 - La gestión del suelo debe ser un tema central
 - La relación Problema Territorial-Competitividad.
 - Constitución del 91
 - Ley 152 de 1994 - Ley Orgánica del Plan de Desarrollo
 - Planes de Desarrollo Municipal

1. RECOMPONER

Reconstruir una red ecológica urbana para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Los cerros de la ciudad son mejor dispuestos para ser un sistema bioclimático que regular la temperatura y la humedad, disminuir el ruido y mejorar la calidad del aire. La planificación urbana en conjunto con los sistemas de transporte público y los sistemas de agua y energía debe ser integrada para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

2. INTEGRAR

Integrar la ciudad con el entorno natural y urbano.

El sistema de transporte público debe ser integrado con el sistema de agua y energía para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

3. EQUILIBRAR

Equilibrar la ciudad con un sistema de transporte público.

La centralidad espacial del sistema de transporte público debe ser integrada con el sistema de agua y energía para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

4. RENOVAR

Renovar la ciudad con un sistema de transporte público.

La centralidad espacial del sistema de transporte público debe ser integrada con el sistema de agua y energía para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

AGUA EN EL "OESTE"

AGUA EN EL "ORIENTE"

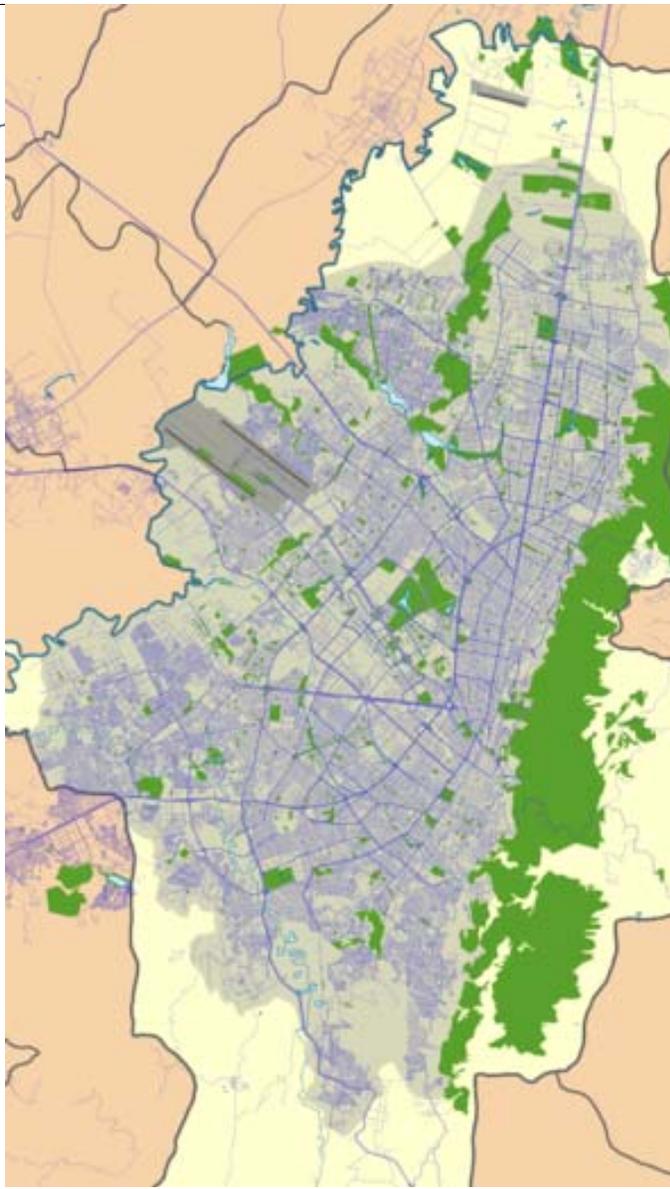
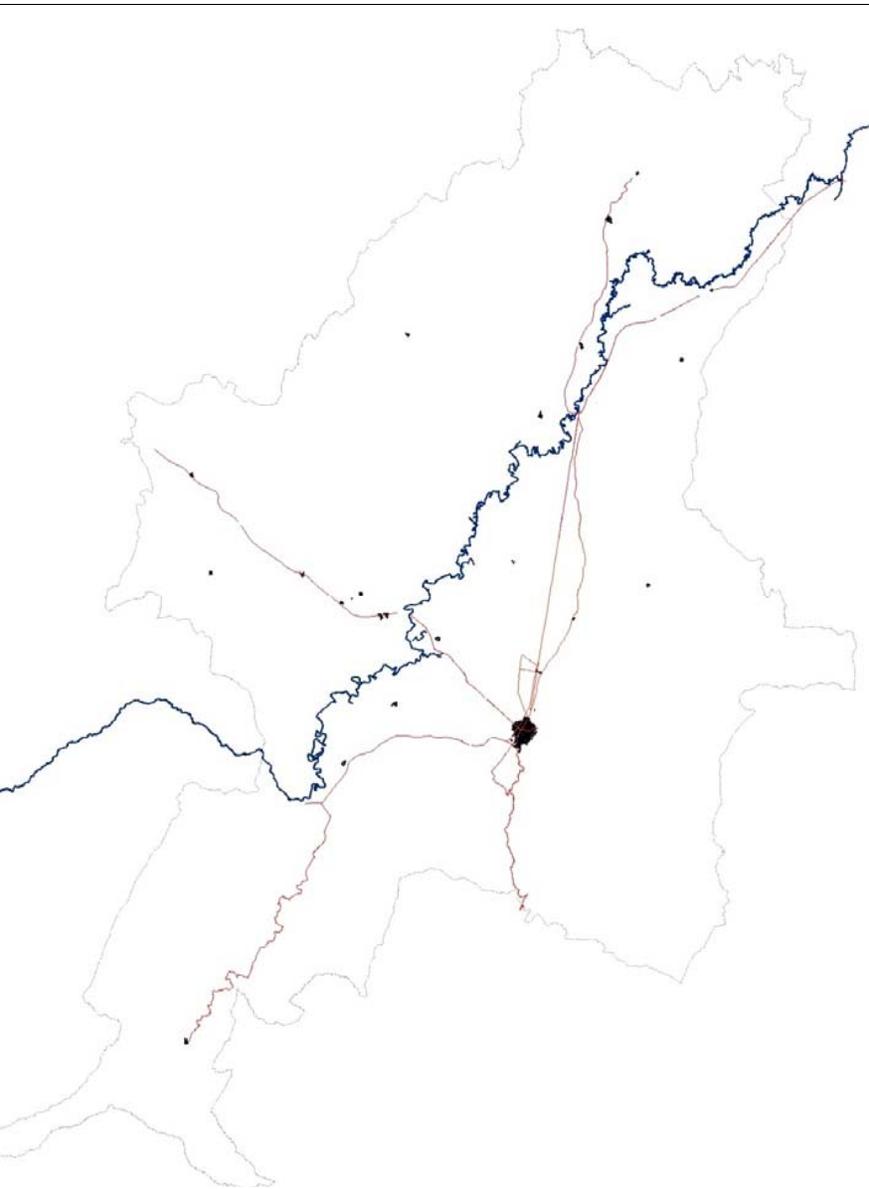
CONSTRUYENDO HOY LA CALI DEL MAÑANA

CONCURSO PÚBLICO INTERNACIONAL A DOS RONDAS DE ESQUEMA BÁSICO URBANÍSTICO, PAISAJÍSTICO Y ARQUITECTÓNICO DEL CORREDOR VERDE DE SANTIAGO DE CALI

CONTENIDO

1/14

DESARROLLO DEL URBANISMO EN EL PAIS.



EL CASO BOGOTA

El aparentemente incontenible fenómeno de crecimiento físico y evolución espacial de Bogotá desbordando sus estructuras institucionales, producen múltiples reacciones: “ desde el asombro colectivo de lo inasible del caos urbano, pasando por el desconcierto de tecnócratas ante la imposibilidad de abordar y ordenar racionalmente su funcionalidad, el espanto de los ambientalistas por la depredación de suelos de alta calidad agrológica, hasta la destrucción de un patrimonio natural de significativo valor como consecuencia de la urbanización desenfrenada.”

EL CASO BOGOTA

Área de estudio: 25 municipios de Cundinamarca
Área bruta: 301.000 Ha
Población actual Censo 2005: 1.319.482 habitantes

SABANA CENTRO (11 municipios): Cajicá, Chía, Cota, Tenjo, Tabío, Sopó, Tocancipá, Gachancipá, Zipaquirá, Cogua y Nemocón.

SABANA OCCIDENTE (8 municipios): Funza, Madrid, Mosquera, Bojacá, Zipacón, Facatativá, El Rosal y Subachoque.

SOACHA: Soacha y Sibaté.

SUMAPAZ: Fusagasugá, Granada y Silvania.

EI GUAVIO: La Calera.

Área bruta Distrito Capital: 172.598 Ha

Población: 6.840.116 habitantes

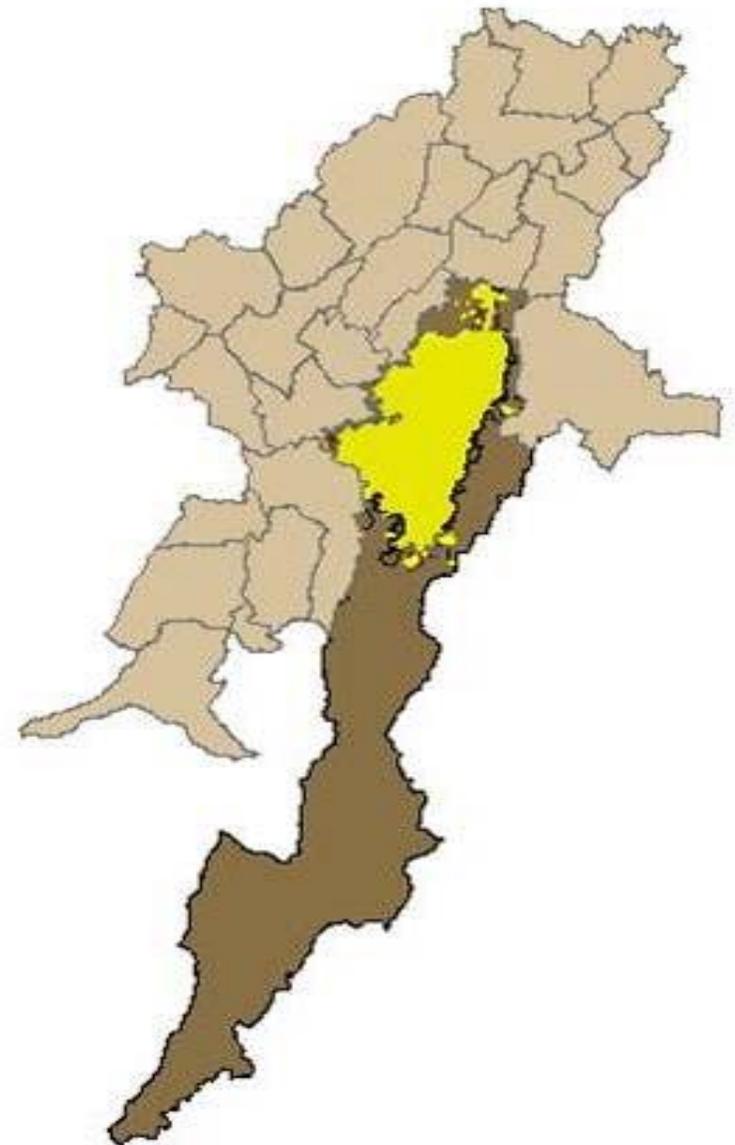
Área urbana desarrollada 36.300 Ha

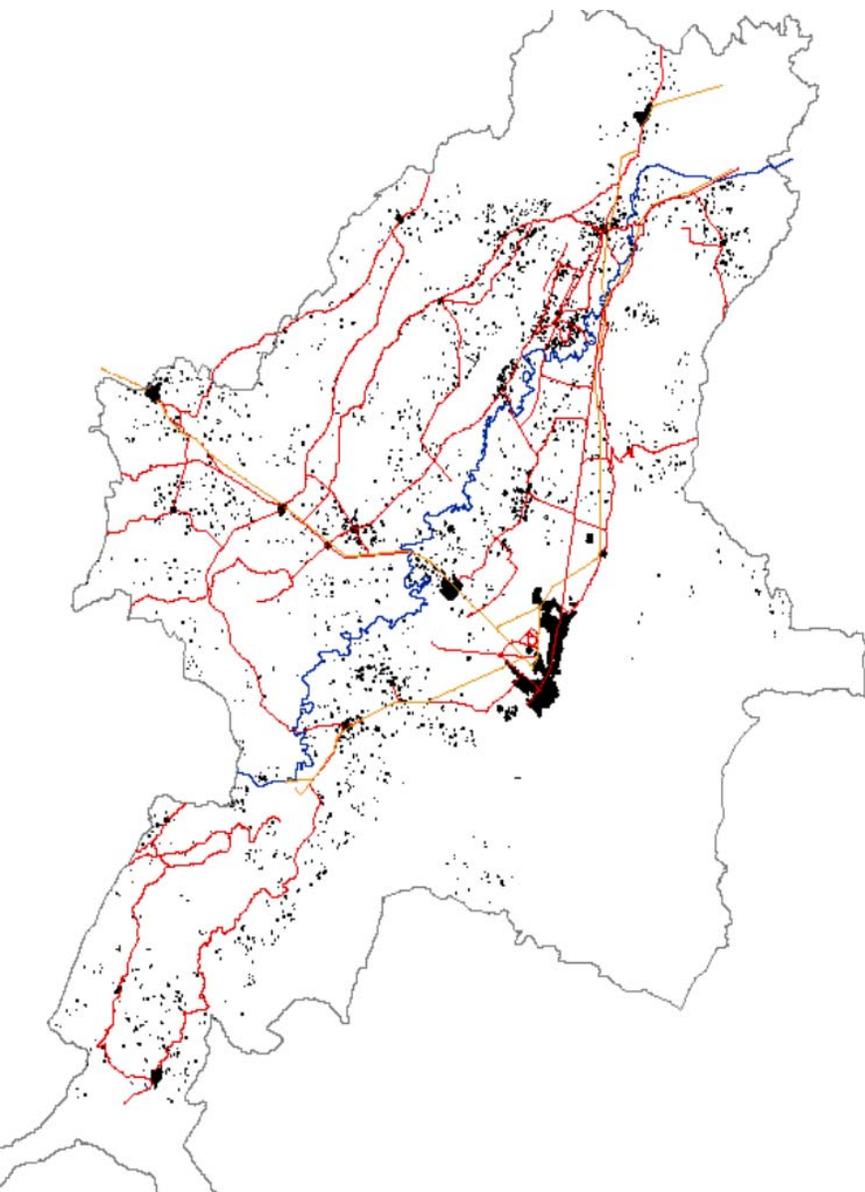
Área urbana no desarrollada 3.800 Ha

Área de expansión urbana 1.700 Ha

Área total urbana más expansión 41.800 Ha

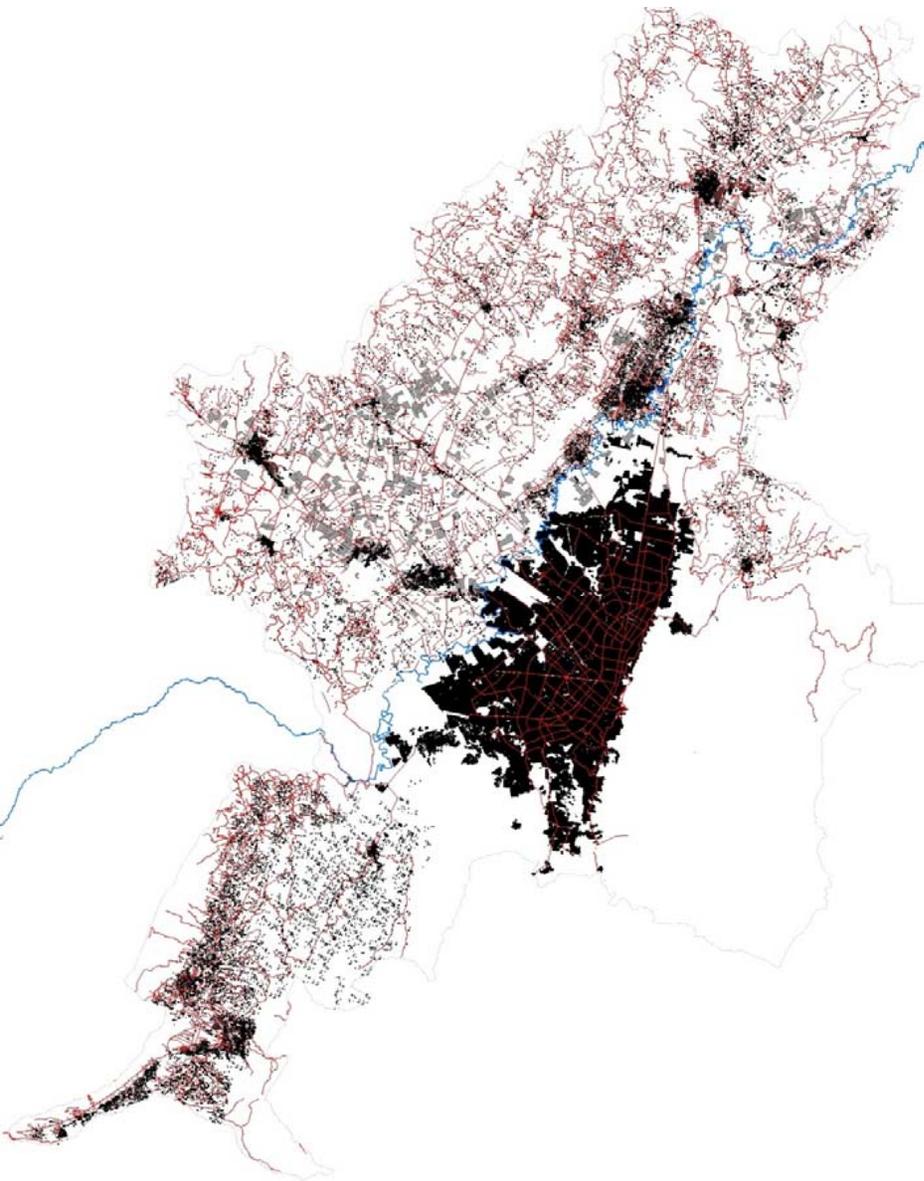
Área bruta total Subregión (área de estudio más Bogotá D.C:
473.598 has)





Aunque los orígenes de las inquietudes son distintos, apuntan a lo mismo: responder a la pregunta ¿qué hacer con una subregión, conformada por 18 municipios dispuestos en torno a Bogotá, que cuenta con cerca de 257.471 hectáreas, 6.300.000 habitantes y que representa el 22% del PIB nacional?

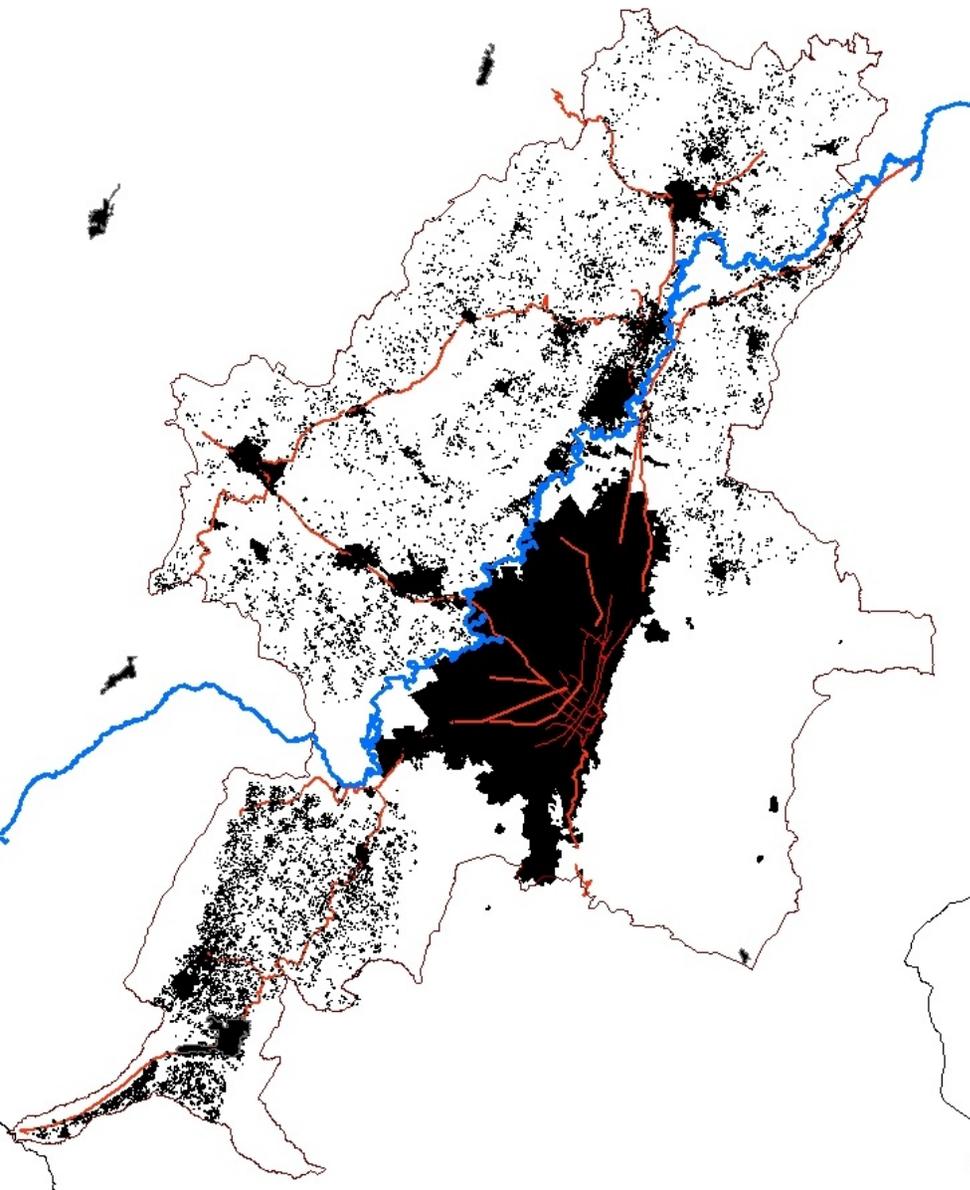
EL CASO BOGOTA



La teoría del urbanismo ha ido depurándose con la práctica, estructurándose sobre una espacial revaloración de dos conceptos, la cultura del plan y la cultura del territorio, teniendo en la mira reconstruir colectivamente una idea- modelo de ciudad, referida esta no a una elaboración abstracta de ciudad ideal, sino a una reelaboración- intervención sobre un hecho urbano concreto.

El desbordamiento de la ciudad nuclear sobre su entorno rural y su evolución hacia un patrón complejo de discontinuidades entrelazadas que articulan en su territorio poblaciones rurales y estructuras urbanas tendientes al policentrismo.

EL CASO BOGOTA



Ordenamiento como figura intermedia entre el plan y la gestión, a manera de instrumento guía para la construcción del territorio. Plan Piloto de Bogotá 1.950 Le Corbusier Estudio de desarrollo urbano de Bogotá- FASE II 1.971 Llewelin Davis Estudio de la ciudad. Banco Mundial 1979 Misión Bogotá Siglo XXI 1991-92 Plan Estratégico Bogotá 2000

EL CASO BOGOTA

El crecimiento de la ciudad, se espera tenga 11 millones de habitantes para el año 2020. Se ha incrementado en los últimos años la ocupación de áreas contiguas a Bogotá y la de zonas dispersas en la sabana para vivienda y actividades económicas directamente relacionadas con la ciudad, han recibido además los usos expansivos, aquellas actividades institucionales, recreacionales y comerciales de la ciudad que requieren grandes áreas y/o no pueden pagar los precios de los suelos urbanos centrales: **EXPLOSIÓN URBANA.**

Se presentan también nuevas tendencias que transforman la fisonomía de la ciudad y que apenas comienzan a entenderse y a estudiarse. La densificación generalizada de grandes áreas, la expansión del centro tradicional y la continuación de una estructura monocéntrica con centralidades secundarias relativamente débiles, la conformación de grandes bolsas de pobreza sin las infraestructuras ni equipamientos necesarios, la disminución relativa de las áreas de recreación y ocupación de aquellas de conservación del medio ambiente. **IMPLOSION URBANA.**

INVENTARIO DE PROBLEMAS Y DESAFIOS PRINCIPALES DE LA CIUDAD METROPOLITANA.

El primer paso que se debe seguir es concebir el ordenamiento territorial y la planeación es un sentido dinámico, a partir del reconocimiento y análisis de los procesos territoriales y su orientación. En otras palabras, el ordenamiento territorial como un instrumento para definir y avanzar hacia un norte consensuado, hacia un proyecto de región que vincule las actuaciones públicas y privadas.

5

INVENTARIO DE PROBLEMAS Y DESAFIOS PRINCIPALES DE LA CIUDAD METROPOLITANA.

Avanzando de forma complementaria y paralela en la profundización del diagnóstico, definición y políticas, desarrollo de programas y construcción de proyectos se podrá empezar a responder los siguientes retos o líneas de acción que esboza esta investigación:

1. Lograr una articulación entre Bogotá y los municipios circundantes con un sentido integrado de valores y características reconocidas por todos los pobladores y entidades a partir de :
 - definir un proyecto de ciudad metropolitana; -
 - controlar y reorientar la expansión indiscriminada de actividades urbanas en el territorio;
 - consolidar una estructura coherente de asentamientos urbanos en la que se equilibren usos y actividades y se generen elementos estructurantes con capacidad para convocar la identificación de los ciudadanos con su territorio.

5

INVENTARIO DE PROBLEMAS Y DESAFIOS PRINCIPALES DE LA CIUDAD METROPOLITANA.

2. Consolidar y complementar la ciudad existente como núcleo metropolitano y asegurar que los desarrollos futuros se articulen a la estructura propuesta por medio de

:

- consolidar una red de infraestructuras viales, de transporte y de servicios públicos domiciliarios a partir de la formulación de programas regionales de largo plazo;
- asegurar la provisión de áreas adecuadas para los usos colectivos y los programas de vivienda de interés social a través de políticas de gestión del suelo;
- crear y fortalecer las centralidades metropolitana, municipales, zonales y locales a partir de una dotación de equipamientos sociales, cívicos y colectivos;
- asumir el paisaje y los elementos ambientales como valores prioritarios de la ciudad metropolitana y como factor de equilibrio de la vida urbana y disfrute como un derecho ciudadano.

Bogotá metropolitana podrá, así, contar con directrices que le permitan avanzar en objetivos que busquen :

- un incremento de la productividad;
- el mejoramiento de la calidad de vida;
- la disminución de la extrema pobreza y las situaciones sociales más degradantes;
- la creación de espacios que apoyen los programas de convivencia ciudadana.

5

INVENTARIO DE PROBLEMAS Y DESAFIOS PRINCIPALES DE LA CIUDAD METROPOLITANA.